

WOO-III.410.877.2023.PW.3

Wójt Gminy Duszniki
ul. Sportowa 1
64-550 Duszniki

Dotyczy: zaopiniowania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego przy ul. Podrzewskiej w Dusznikach wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Na podstawie art. 54 ust. 1, w związku z art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, z późn. zm.), *zwanej dalej ustawą o oś*

opiniuję

projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego przy ul. Podrzewskiej w Dusznikach wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, z następującymi uwagami:

1. W prognozie nie uwzględniono faktu, że w obrębie obszaru opracowania znajdują się m.in. sad, dwa zbiorniki wodne i rów wraz z zadrzewieniami. Informuję, że w szczególności zbiorniki wodne z wysokim prawdopodobieństwem mogą być miejscem występowania chronionych gatunków (m.in. płazów). W związku z powyższym prognozę proszę uzupełnić w zakresie opisu aktualnego stanu zagospodarowania obszaru objętego projektem wraz z istniejącą szatą roślinną oraz stanem fauny i flory.
2. W prognozie nie zawarto opisu istniejącej szaty roślinnej. W związku z powyższym prognozę proszę uzupełnić w tym zakresie, ze wskazaniem czy na obszarze opracowania znajdują się gatunki roślin lub grzybów objęte ochroną gatunkową, wymienione w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. z 2014 r. poz. 1409) oraz rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1408), a także gatunki z załącznika IV Dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. U. L 206 z 22.7.1992, str. 7) – tzw. Dyrektywy Siedliskowej, oraz gatunki zagrożone wyginięciem (np. znajdujące się na regionalnej czerwonej liście) lub rzadkie. Prognozę proszę uzupełnić w tym zakresie, z uwzględnieniem uwagi w pkt. 1 niniejszej opinii. Ponadto proszę określić, przeanalizować i ocenić wpływ realizacji ustaleń projektu planu na rośliny i grzyby oraz na różnorodność biologiczną. Proszę również przedstawić rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na rośliny i grzyby oraz na różnorodność biologiczną, mogących być rezultatem realizacji ustaleń projektu planu.
3. W prognozie nie wskazano żadnych gatunków zwierząt występujących na obszarze opracowania. Stwierdzono wyłącznie, że „w granicach obszaru objętego ustaleniami projektu planu występują gatunki zwierząt, typowe dla terenów użytkowanych rolniczo oraz przyzwyczajone do obecności człowieka”, a „podczas wizji terenowej nie odnotowano występowania na analizowanym terenie gatunków zwierząt objętych

ochroną". W związku z powyższym prognozę proszę uzupełnić w tym zakresie, ze wskazaniem czy na obszarze opracowania znajdują się gatunki zwierząt objęte ochroną gatunkową, wymienione w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 2380) a także gatunki z załącznika IV Dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. U. L 206 z 22.7.1992, str. 7) – tzw. Dyrektywy Siedliskowej, oraz gatunki zagrożone wyginięciem (np. znajdujące się na regionalnej czerwonej liście) lub rzadkie. Prognozę proszę uzupełnić w tym zakresie, z uwzględnieniem uwagi w pkt. 1 niniejszej opinii. Ponadto proszę określić, przeanalizować i ocenić wpływ realizacji ustaleń projektu planu na zwierzęta oraz na różnorodność biologiczną. Proszę również przedstawić rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na zwierzęta oraz na różnorodność biologiczną, mogących być rezultatem realizacji ustaleń projektu planu.

4. W projekcie planu „zieleni izolacyjna” zdefiniowana została jako „nasadzenia gatunków drzew i krzewów, głównie zimozielonych, kształtowane jako szpalery w zwartej formie”, natomiast „zieleni krajobrazowa” zdefiniowana została jako „skupiska drzew i krzewów wraz z pozostałymi składnikami szaty roślinnej, podnoszące walory estetyczne przestrzeni”. W projekcie planu, ani w prognozie nie podano gatunków, jakie będą przewidziane do tworzenia zieleni. W związku z powyższym informuję, że do nasadzeń zaleca się stosowanie gatunków rodzimych, a także zachowanie istniejących zadrzewień. Ponadto informuję, że wprowadzanie do środowiska przyrodniczego gatunków obcych jest co do zasady zakazane. Należy mieć na uwadze, że każdy gatunek obcy może w przyszłości stać się gatunkiem zagrażającym rodzimej bioróżnorodności. W odniesieniu do drzew status inwazyjnych zyskały w ostatnich dziesięcioleciach np. jesion pensylwański, dąb czerwony, a regionalnie i lokalnie także bożodrzew gruczołowaty, wiązowiec zachodni czy orzech włoski. Przedmiotowe informacje proszę zawrzeć w projekcie planu i w prognozie.
5. Zgodnie z § 6 pkt 3 projektu planu ustala się: „przy pozyskiwaniu ciepła dla celów grzewczych i technologicznych stosowanie indywidualnych systemów grzewczych z wykorzystaniem urządzeń o wysokim stopniu sprawności, a także dopuszczenie stosowania odnawialnych źródeł energii - fotowoltaiki o mocy zgodnej z przepisami odrębnymi, (...)”. Zgodnie z § 13 pkt 5 projektu planu ustala się: „zaopatrzenie w energię elektryczną z sieci elektroenergetycznej; dopuszczenie stosowania energii elektrycznej pochodzącej ze źródeł odnawialnych – fotowoltaiki o mocy zgodnej z przepisami prawa”. W prognozie proszę wskazać przepisy, o których jest mowa w projekcie planu. Ponadto informuję, że zgodnie z kierunkami działań wskazanymi w „Programie ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej” przyjętym uchwałą Nr XXI/391/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r. w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2020 r. poz. 5954) „w zakresie planowania działań i planowania przestrzennego – jednostki samorządu terytorialnego: (...) zalecanie podłączania nowych obiektów do sieci ciepłowniczej w rejonach objętych centralnym systemem ciepłowniczym”. W związku z powyższym w prognozie proszę wskazać, czy istnieje możliwość docelowego zaopatrzenia obiektów w ciepło z systemu ciepłowniczego. Ponadto, mając na uwadze zapisy ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1436), uwzględniając istniejące uwarunkowania środowiskowe i przestrzenne, w prognozie proszę wyjaśnić, jakiego typu instalacje wykorzystujące odnawialne źródła energii mogą powstać na obszarze opracowania. Zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt 2 lit. e ustawy o oś w prognozie proszę określić, przeanalizować i ocenić przewidywane znaczące oddziaływanie na środowisko instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii mogących powstać na obszarze opracowania.
6. W prognozie proszę wskazać przepisy, o których jest mowa w § 9 pkt 1 projektu planu, mając na uwadze § 4 pkt 8 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu

zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2404), zgodnie z którym ustalenia dotyczące sposobów zagospodarowania terenów lub obiektów, o których mowa w art. 15 ust. 2 pkt 7 ustawy, zawierają nakazy, zakazy, dopuszczenia i ograniczenia w zagospodarowaniu terenów. Przy czym, zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, z późn. zm.), w planie miejscowym określa się obowiązkowo granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, na podstawie odrębnych przepisów, terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, obszarów osuwania się mas ziemnych, krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa.

7. Zgodnie z § 13 pkt 3 projektu planu ustala się: „odprowadzanie ścieków bytowych, komunalnych, przemysłowych: zgodnie z przepisami odrębnymi, w tym w szczególności przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, prawa ochrony środowiska oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”. W rozdziale 3.2. na str. 29 prognozy napisano: „Ustalono odprowadzanie ścieków bytowych, komunalnych, przemysłowych do sieci kanalizacji sanitarnej. Do czasu realizacji sieci kanalizacji sanitarnej dopuszcza się odprowadzanie ścieków do zbiorników bezodpływowych lub przydomowych oczyszczalni ścieków, zgodnie z przepisami odrębnymi, (...)”. Proszę zweryfikować powyższe rozbieżności. Ponadto proszę w prognozie wskazać stopień wyposażenia obszaru opracowania i terenów sąsiednich w sieć kanalizacji sanitarnej oraz wyjaśnić, czy przewiduje się docelowe podłączenie całego obszaru opracowania do sieci kanalizacji sanitarnej. Mając na uwadze stopień wyposażenia obszaru opracowania w sieć kanalizacyjną oraz mając na uwadze zapisy § 26 ust. 1 oraz ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225) proszę zweryfikować ustalenia projektu planu dotyczące sposobu zagospodarowania ścieków powstających na obszarze opracowania. Informuję, iż ewentualna nieszczelność zbiorników bezodpływowych i awaryjność przydomowych i przyzakładowych oczyszczalni ścieków lub niewłaściwa ich eksploatacja, może przyczynić się do zanieczyszczenia zarówno wód podziemnych, jak i gleby, a za jej pośrednictwem również wód powierzchniowych. Zagadnienie to jest szczególnie istotne biorąc pod uwagę zobowiązania Polski, jako członka Unii Europejskiej, do osiągnięcia dobrego stanu wód powierzchniowych i podziemnych. W przypadku pozostawienia ustaleń projektu planu bez zmian, w prognozie proszę wyjaśnić zasadność dopuszczenia zastosowania szczelnych zbiorników bezodpływowych, w szczególności proszę jednoznacznie wykazać brak warunków lub możliwości przyłączenia do sieci kanalizacyjnej i wyjaśnić jaka część nowych obszarów przeznaczonych pod zabudowę nie ma lub nie będzie mieć dostępu do sieci kanalizacyjnej oraz wskazać ich planowane funkcje.
8. Zgodnie z § 13 pkt 4 projektu planu ustala się: „odprowadzanie wód opadowych i roztopowych: zgodnie z przepisami odrębnymi, w tym w szczególności przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, ustawy Prawo wodne”. W rozdziale 3.2 na str. 28 prognozy napisano: „Ustalono odprowadzanie wód opadowych i roztopowych zgodnie z przepisami odrębnymi”. Następnie przywołano § 8 pkt 1, § 28 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225), a także § 17 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1311) oraz na str. 28 przedmiotowego rozdziału prognozy napisano, że

„w przypadku terenów z budynkami niskimi podstawową zasadą zagospodarowania wód opadowych i roztopowych winno być ich zatrzymanie na terenie, spowolnienie tempa spływu do odbiornika oraz naturalne oczyszczanie wód opadowych na miejscu, przed odprowadzeniem do odbiornika (np. poprzez spływ przez powierzchnie zadarnione). Natomiast dopuszczenie możliwości odprowadzania wód opadowych i roztopowych do sieci kanalizacji deszczowej powinno odbywać się na terenach, w obrębie których możliwości zagospodarowania wód opadowych i roztopowych są ograniczone (np. duży udział powierzchni trwale uszczelnionych, trudne warunki gruntowo-wodne itd.)”. Biorąc pod uwagę ww. przepisy i zapisy prognozy oraz fakt, iż w projekcie planu ustala się lokalizację budynków niskich proszę doprecyzować ustalenia projektu planu dotyczące sposobu zagospodarowania wód opadowych i roztopowych z preferencją do ich odprowadzania na własny teren nieutwardzony, uwzględniając przeznaczenie terenów, wysokość i liczbę kondygnacji budynków dopuszczonych ustaleniami projektu planu, przyjęte wskaźniki zabudowy i zagospodarowania terenów, a także istniejący stopień uzbrojenia terenu w sieć kanalizacji deszczowej lub ogólnospławnej. W prognozie proszę określić wpływ wskazanych rozwiązań na środowisko-gruntowo wodne obszaru opracowania oraz terenów sąsiednich, z uwzględnieniem zróżnicowania wpływu w przypadku odprowadzania wód opadowych i roztopowych do kanalizacji deszczowej i w przypadku ich odprowadzania na własny teren nieutwardzony.

9. W prognozie proszę wskazać, czy obszar objęty projektem planu położony jest w strefie ochronnej ujęcia wód podziemnych. Jeżeli tak, w projekcie planu proszę zawrzeć odpowiednie zapisy w tym zakresie. W prognozie proszę ponadto przeanalizować zgodność ustaleń projektu dokumentu z przepisami dotyczącymi strefy ochronnej, ze szczególnym uwzględnieniem nakazów obowiązujących na terenie ochrony bezpośredniej oraz zakazów, ograniczeń i nakazów obowiązujących na terenie ochrony pośredniej.
10. Nawiązując do informacji zawartych w rozdziale 3 na str. 22-23 prognozy, zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt 2 lit. c ustawy ooś, w prognozie proszę określić, przeanalizować i ocenić istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu. Przy czym informuję, że identyfikacja istniejących problemów ochrony środowiska powinna być zawsze przeprowadzona w odniesieniu do skali opracowywanego projektu dokumentu, umiejscowienia obszaru opracowania w przestrzeni oraz planowanych funkcji zagospodarowania [R. Bednarek (red.), Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko w planowaniu przestrzennym, Poznań 2012, s. 61].
11. W projekcie planu i w prognozie proszę uwzględnić wnioski i rekomendacje sformułowane w „Audycie krajobrazowym województwa wielkopolskiego”, przyjętym uchwałą Nr LI/1000/23 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 marca 2023 r. w sprawie uchwalenia Audytu krajobrazowego województwa wielkopolskiego.
12. Nawiązując do zapisów w rozdziale 2.6. na str. 19 prognozy informuję, iż rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 2 sierpnia 2012 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz. U. z 2012 r. poz. 914) utraciło moc 28 lipca 2022 r. Obecnie zgodnie z art. 87 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.) strefy, w których dokonuje się oceny jakości powietrza, oraz ich nazwy, kody i obszary określa załącznik do ustawy. W związku z powyższym proszę zweryfikować informacje zawarte w prognozie.
13. W prognozie proszę określić, przeanalizować i ocenić przewidywane oddziaływanie skumulowane na środowisko, uwzględniając planowany sposób zagospodarowania obszaru opracowania i terenów sąsiednich, obecny i przyszły stopień intensywności zainwestowania, intensyfikację różnorodnych form użytkowania przedmiotowych terenów, wzrost zapotrzebowania na korzystanie z zasobów środowiska oraz emisję substancji do środowiska.
14. Zmiany wprowadzone w poszczególnych rozdziałach prognozy proszę uwzględnić w rozdziale 6 prognozy zatytułowanym „Streszczenie w języku niespecjalistycznym”.

UZASADNIENIE

22.09.2023 r. wpłynął do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu wniosek z 20.09.2023 r., znak: RGP.6721.1.2023.AK, uzupełniony pismem z 2.11.2023 r. (data wpływu: 7.11.2023 r.), znak: RGP.6721.1.2023.AK o zaopiniowanie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego przy ul. Podrzewskiej w Dusznikach wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W toku postępowania przeanalizowano zgodność ustaleń projektu dokumentu z przepisami z zakresu ochrony środowiska oraz czy prognoza oddziaływania na środowisko zawiera informacje wymienione w art. 51 ust. 2 ustawy ooś.

Jednocześnie wskazuję, że zgodnie z art. 55 ust. 4 ustawy ooś organ opracowujący projekt dokumentu, w tym przypadku Wójt Gminy Duszniki, winien przekazać przyjęty miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego przy ul. Podrzewskiej w Dusznikach wraz z podsumowaniem, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ustawy ooś, właściwym organom, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy ooś, w tym regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska, w którym należy m.in. zawrzeć informację, w jaki sposób została wzięta pod uwagę i w jakim zakresie została uwzględniona niniejsza opinia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu wyrażając powyższą opinię o projekcie dokumentu wraz z prognozą zajął stanowisko w przedmiotowej sprawie i ponowna opinia możliwa będzie wyłącznie w przypadku wprowadzenia istotnych zmian w projekcie dokumentu.

z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Poznaniu
Grażyna Smolibowska-Hruszka
Naczelnik Wydziału
Ocen Oddziaływania na Środowisko
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)