

**UCHWAŁA NR XXIV/181/25
RADY GMINY DUSZNIKI**

z dnia 17 listopada 2025 r.

w sprawie przekazania skargi według właściwości

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 229 pkt 3) i art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.). Rada Gminy Duszniki - po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Duszniki uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z dnia 4 listopada 2025 r. i w związku z tym postanawia przekazać przedmiotową skargę do rozpatrzenia organowi właściwemu do jej rozpatrzenia - Radzie Powiatu Szamotulskiego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Duszniki i zobowiązuje się go do przekazania skargi organowi właściwemu do jej rozpatrzenia oraz do zawiadomienia skarżącego o przekazaniu skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Duszniki

Paweł Henicz

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 4 listopada 2025 roku zaadresowanym do Rady Gminy Duszniki Mieszkaniec H.W. wniósł skargę na działania Wójta Gminy Duszniki w związku z wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej. Z treści pisma wynika, że wnioskodawca żąda zbadania zasadności wydania w/w decyzji o pozwoleniu na budowę, sprawdzenia czy przy wydawaniu pozwolenia na budowę zachowano zgodność z obowiązującymi planami zagospodarowania przestrzennego i przepisami prawa oraz podjęcia działań mających na celu ochronę interesów mieszkańców miejscowości, w której mieszka i przywrócenie ładu przestrzennego w rejonie objętego w/w inwestycją.

Przewodniczący Rady Gminy Duszniki nadał bieg skardze kierując ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która to Komisja na swoim posiedzeniu w dniu 12 listopada 2025 roku zarekomendowała Radzie Gminy Duszniki uznanie się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi i przekazanie skargi organowi właściwemu do jej rozpatrzenia, tj. Radzie Powiatu Szamotulskiego.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 228 Kodeksu postępowania administracyjnego skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia. W myśl art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy rozpatruje skargi na działania Wójta Gminy i gminnych jednostek organizacyjnych oraz wnioski i petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Zgodnie z art. 229 pkt 3) Kodeksu postępowania administracyjnego jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg rada gminy jest właściwa do rozpatrywania skarg na: wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej (tutaj organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest wojewoda).

Złożona przez Mieszkańca H. W. skarga dotyczy działań związanych z zasadnością wydania decyzji o pozwoleniu na budowę oraz jej zgodności m.in. z przepisami prawa. Wójt Gminy Duszniki nie jest jednak organem właściwym do wydawania takiej decyzji dlatego też Rada Gminy nie ma możliwości zbadania czy decyzja ta została wydana w oparciu o wymagane przesłanki. Organem wydającym pozwolenia na budowę na terenie Gminy Duszniki jest Starosta Powiatu Szamotulskiego zgodnie z art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418 z późn. zm.).

Na marginesie wyjaśnienia wymaga, że organ gminy podejmował działania lecz w innym postępowaniu. Ponieważ działka o nr ewid. 554 obręb Podrzewie, Gmina Duszniki nie posiada opracowanego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, inwestor zwrócił się z wnioskiem do Wójta Gminy Duszniki o wydanie decyzji inwestycji celu publicznego, dla budowy stacji bazowej telefonii komórkowej na terenie części działki o nr ewid. 554 położonej w miejscowości Podrzewie, gmina Duszniki. Dnia 26 września 2023

r. Wójt Gminy Duszniki wydał decyzję nr RGP.6733.7.2023.ŁR dla zamierzonego przedsięwzięcia. Jest to jednak odrębne postępowanie od postępowania prowadzonego przez Starostę w celu wydania decyzji o pozwoleniu na budowę. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1145) celami publicznymi w rozumieniu ustawy są: wydzielanie gruntów pod drogi publiczne, drogi rowerowe i drogi wodne, budowa, utrzymywanie oraz wykonywanie robót budowlanych tych dróg, obiektów i urządzeń transportu publicznego, a także **łączności publicznej i sygnalizacji**. Ponadto zgodnie z art. 46 ust. 3 ustawy z 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych w przypadku braku planu miejscowego lokalizację inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej innej niż infrastruktura telekomunikacyjna o nieznacznym oddziaływaniu ustala się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, na warunkach określonych w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130). Podkreślić należy, że **organ nie może odmówić ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego, jeżeli zamierzenie inwestycyjne jest zgodne z przepisami odrębnymi**. Ład przestrzenny, walory architektoniczne lub krajobrazowe nie mogą stanowić wyłącznej podstawy odmowy ustalenia takiej lokalizacji.

Mając na uwadze powyższe ponieważ wydanie przedmiotowej decyzji inwestycji celu publicznego nie było sprzeczne z przepisami odrębnymi, Wójt Gminy Duszniki wydał pozytywną decyzję celu publicznego dla wnioskowanego zamierzenia. Ponadto podczas procedowania przedmiotowego postępowania opinia publiczna była informowana w formie obwieszczeń na tablicy ogłoszeń, na BIP-Gminy Duszniki oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi.

Odnosząc się do żądania wnioskodawcy dotyczącego podjęcia działań mających na celu m.in. ochronę mieszkańców i przywrócenie ładu przestrzennego Rada Gminy Duszniki informuje, że w 2026 roku podejmie uchwałę w sprawie przyjęcia Planu Ogólnego, który uporządkuje ład przestrzenny na terenie Gminy Duszniki.

Podsumowując, skarga Mieszkańca H. W. została złożona nieprawidłowo na Wójta Gminy Duszniki, gdyż nie jest on organem właściwym do wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę. Organem wydającym pozwolenia na budowę na terenie Gminy Duszniki jest Starosta Powiatu Szamotulskiego. Biorąc pod uwagę powyższe prawidłowym jest przekazanie skargi Radzie Powiatu Szamotulskiego, która zgodnie z art. 229 pkt 4 k.p.a. jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi.

Zgodnie z art. 223 § 1 k.p.a. organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Z powyższego przepisu wynika obowiązek przestrzegania przez organ swojej właściwości z urzędu. W przypadku, gdy organ który otrzymał skargę, nie jest

właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ (art. 231 § 1 k.p.a.).

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.