

Poznań, dnia 14 lipca 2015 roku

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

WR. 0004.26.2015

KN-I.4100.82.2015.4

BIURO OBSŁUGI INTERESANTÓW
URZĘDU GMINY DUSZNIKI

wpl. 2015-07-16
7689/15

Nr dz. ilość zał.
Skier. do BOR podpis

zał. nr 13 do Protokołu nr XII/15
sesji Rady Gminy Duszniki
z dnia 28.04.2015

Pani Justyna Bachorz
Radna Gminy Duszniki

Pan Robert Kalek
Radny Gminy Duszniki

W odpowiedzi na Państwa pismo z dnia 1 czerwca 2015 roku wnoszące o wszczęcie postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwał podjętych podczas nadzwyczajnej sesji Rady Gminy Duszniki w dniu 18 maja 2015 roku, uprzejmie informuję, co następuje:

W myśl zasady wyrażonej w przepisie art. 171 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) działalność samorządu terytorialnego podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności. Nadzór jest szczególnym rodzajem ingerencji organów administracji publicznej w działalność samorządową, mającą na celu jej weryfikację. Ingerencja ta ma ściśle wyznaczone prawem granice i nie może naruszać przyznanych gminie praw. Tryb i formy nadzoru określone zostały nie w Konstytucji, lecz w aktach prawnych rangi ustawy. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525) wojewoda jest organem nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego i ich związków. Granicę oraz formę tego nadzoru określa zaś ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), zgodnie z którą nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest wyłącznie w oparciu o kryterium legalności a organ nadzoru ma prawo wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych przepisami prawa (art. 85 i art. 87 ustawy o samorządzie gminnym). Zgodnie z brzmieniem tego przepisu wszelka ingerencja organu nadzoru w działalność gminną musi mieć wyraźne umocowanie w przepisach prawa.

W myśl przepisu art. 91 ustawy o samorządzie gminnym postępowanie w sprawie stwierdzenia zgodności, przedłożonej wojewodzie zgodnie z wymogami prawa uchwały organu stanowiącego gminy z prawem jest prowadzone przez organ nadzoru z urzędu, bez konieczności składania w tym zakresie wniosków, petycji, zażaleń itp. przez osoby trzecie i wyłącznie w oparciu o kryterium legalności. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem ewentualne „takie wnioski” osób trzecich nie powodują powinności wszczęcia postępowania oraz wydania w sprawie decyzji nadzorczej ani nie wymagają ustosunkowania się do nich.

Równocześnie braku reakcji organu nadzoru na takie pismo nie można uznać za „bezczynność organu”, która uzasadniałaby wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (por. post. WSA w Warszawie z dnia 04.03.2008 roku, I SAB/Wa 15/08, wyrok NSA z 03.10.2000r., sygn. akt III SA 1387/00, LEX nr 47979, wyrok NSA z dnia 08.04.1992r., sygn. akt SAB/Wr 15/92, ONSA 1993/2/39, post. NSA z dnia 08.04.1992r., sygn. akt SAB/Wr 16/92, Wspólnota 1992/29/21). Pismo organu nadzoru informujące o braku przesłanek do stwierdzenia nieważności uchwały organu stanowiącego gminy nie jest rozstrzygnięciem nadzorczym lub decyzją.

Uprzejmie informuję, że w dniu 22 maja 2015 roku wpłynęły do tut. Urzędu uchwały o numerach od IX/40/15 do IX/47/15 podjęte przez Radę Gminy Duszniki na sesji w dniu 18 maja 2015 roku, a dotyczące przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w Gminie Duszniki. Uchwały te zostały zbadane pod kątem zgodności z prawem i organ nadzoru nie stwierdził żadnych uchybień dających podstawę do stwierdzenia ich nieważności bądź do wskazania, że zostały podjęte z naruszeniem prawa.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w toku przeprowadzonego postępowania organ nadzoru ustalił, że badane uchwały zostały przed ich podjęciem zaopiniowane przez radcę prawnego co do ich zgodności z prawem, zgodnie z przepisem §56 ust. 4 Statutu Gminy Duszniki.

Organ nadzoru ustalił również, że nadzwyczajna sesja Rady Gminy Duszniki, która odbyła się w dniu 18 maja 2015 roku, została zwołana w związku z wnioskiem skierowanym do wójta przez dwoje radnych: Jadwigę Klińską oraz Grzegorza Mazurka. W dniu 8 maja 2015 roku wójt wystosował do Przewodniczącego Rady Gminy Duszniki wniosek o zwołanie sesji w dniu 15 maja 2015 roku, termin ten został zmieniony na dzień 18 maja 2015 roku na ustny wniosek radnego Grzegorza Mazurka. Zarówno przedmiot jak i porządek obrad sesji w dniu 18 maja 2015 roku był tożsamy z przedmiotem i porządkiem obrad określonym we wniosku o zwołanie sesji.

Zgodnie z orzecznictwem NSA termin zwołania sesji nadzwyczajnej określony w art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym ma charakter instrukcyjny, a ustawa nie przewiduje żadnych skutków prawnych w przypadku zwołania sesji w terminie późniejszym (zob. wyrok NSA z dnia 13.03.2012 r. sygn. I OSK 2296/11).

Organ nadzoru ustalił także, że treść uchwał o przystąpieniu do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego zgodna jest z obowiązującym w gminie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Tereny, których dotyczą wyżej wymienione uchwały są przeznaczone pod tereny infrastruktury technicznej - elektrownie wiatrowe wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną i drogową, tereny rolnicze E/R. Również załączniki graficzne dołączone do badanych uchwał nie budzą wątpliwości organu nadzoru.

Organ nadzoru wskazuje również, że podczas badania uchwał pod względem zgodności z prawem nie jest brana pod uwagę zarówno treść jak i skutki zawartych przez organy gminy umów cywilnoprawnych. Ewentualna odpowiedzialność gminy z tytułu odszkodowania nie może być podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały przez organ nadzoru.

z up. Wojewody Wielkopolskiego

Harmonia
Harmonia Sobieska
Dyrektor Wydziału
Kontroli, Prawnego i Nadzoru

Do wiadomości:

~~Wójt Gminy Duszniki:~~
Rada Gminy Duszniki.