



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań,

2017 02 01

KN-I.4131.1.71.2017.21



### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

**orzekam**

**nieważność** Uchwały Nr XXXII/235/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXII/235/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków została podjęta na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, zwanej dalej: „ustawą”) oraz art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139 ze zm.) oraz przepisami wykonawczymi do tej ustawy. Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 stycznia 2017 r.

**Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:**

Stosownie do treści art. 20 ust. 1 ustawy rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał. Rozwinięcie powyższego przepisu nastąpiło w § 20 ust. 1 uchwały nr XXVII/179/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 23 sierpnia 2016 r. w sprawie Statutu Gminy Duszniki, zwanej dalej: „Statutem” (publ. w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego poz. 5225), zgodnie z którym Rada odbywa sesje zwyczajne z częstotliwością potrzebną do wykonania zadań Rady, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Sesje przygotowuje Przewodniczący Rady. Przygotowanie sesji obejmuje: ustalenie porządku obrad, ustalenie godziny i miejsca obrad, zapewnienie dostarczenia radnym materiałów, w tym projektów uchwał, dotyczących poszczególnych punktów porządku obrad (§ 21 ust. 1 i 2 Statutu).



Zgodnie natomiast z art. 20 ust. 1a ustawy rada gminy może wprowadzać zmiany w porządku **bezwzględnią większością głosów** ustawowego składu rady.

Wskazany wyżej przepis reguluje tryb zwoływania sesji rady jako organu kolegialnego, który uzewnętrznia swą wolę poprzez podejmowanie uchwał. Przepis art. 20 ust. 1a ustawy wprowadza **odstępstwo** od zasady uregulowanej w art. 20 ust. 1. Ustawodawca wprowadzając bowiem możliwość zmiany porządku obrad już w trakcie sesji (a więc wbrew zasadzie określonej w art. 20 ust. 1), obwarował ją wymogiem bezwzględnej większości głosów ustawowego składu rady.


Z protokołu nr XXXII/16 sesji Rady Gminy Duszniki sporządzonego w dniu 28 grudnia 2016 r. wynika, iż „Przewodniczący Rady poinformowała o konieczności rozszerzenia porządku obrad o dwa projekty uchwał:

- w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (...). Z pisma Przewodniczącego Rady Gminy Duszniki nr RO.0711.72.2016.MM wynika, iż „porządek obrad **nie został przegłosowany**, aczkolwiek radni zostali poinformowani o takowej konieczności w momencie rozpoczęcia sesji”.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, iż zmiana porządku obrad w trakcie sesji nr XXXII/16 Rady Gminy Duszniki nie została poddana głosowaniu, co w sposób istotny narusza art. 20 ust. 1a ustawy. Reasumując podjęcie uchwały Nr XXXII/235/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków nie było możliwe, gdyż ww. uchwała nie została wprowadzona do porządku obrad (każdorazowa zmiana porządku obrad musi zostać przegłosowana przez organ kolegialny, zgodnie z dyspozycją art. 20 ust. 1a ustawy).

Mając na uwadze powyższe wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



Wojewoda Wielkopolski  
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:  
Rada Gminy Duszniki,  
Wójt Gminy Duszniki.