



Poznań, 2016 09. 12

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.327.2016.15

00.07.11.43.2016



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

orzekam

nieważność uchwały nr XXVII/177/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 23 sierpnia 2016 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form i zakresu tej pomocy oraz trybu postępowania w ramach „Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży” - **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

Uzasadnienie

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.) oraz § 2 uchwały Nr XVIII/132/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie przyjęcia „Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży”.

Uchwała Rady Gminy Duszniki została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 29 sierpnia 2016 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 23 sierpnia 2016 r. Rada Gminy Duszniki podjęła uchwałę nr XXVII/177/16 w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form i zakresu tej pomocy oraz trybu postępowania w ramach „Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży”.

Oceniana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, w którym uregulowane zostały prawa i obowiązki uczniów ubiegających się o Stypendium Wójta Gminy Duszniki.

Wysokość nagrody pieniężnej dla uzdolnionych uczniów określona została przez Radę Gminy w § 12 uchwały, zgodnie z którym Stypendium Wójta Gminy Duszniki może zostać przyznane w kwocie minimalnie 100 zł, a maksymalnie 500 zł.

W ocenie organu nadzoru takie uregulowanie jest nieprawidłowe. Rada gminy określając wysokość stypendium powinna precyzyjnie wskazać jego wysokość, bądź ustalić szczegółowe przesłanki, którymi wójt powinien się kierować oceniając wysokość przyznawanej uczniom nagrody pieniężnej. Tymczasem Rada Gminy Duszniki pozostawiła kwestię wysokości stypendium wyłącznie uznaniu Wójta, określając jedynie zakres kwotowy, w którym powinno się ono mieścić. Tym samym Rada przeniosła na Wójta swoją kompetencję wynikającą z art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.). Skoro rada gminy upoważniona została przez ustawodawcę do ustalenia zakresu pomocy dla dzieci i młodzieży, to za niedopuszczalne uznać należy delegowanie uregulowania tej kwestii na wójta poprzez samodzielne określanie wysokości stypendium. W konsekwencji należy stwierdzić,

iz kwestionowany przepis nie znajduje podstawy prawnej w obowiązującym porządku prawnym.

Rada Gminy Duszniki w § 10 ust. 3 ocenianej uchwały upoważniła Wójta Gminy Duszniki do powoływania w drodze zarządzenia Komisji Stypendialnej, której zadaniem jest rozpatrywanie wniosków o udzielenie stypendium. W § 10 ust. 2 Rada postanowiła, iż w skład powołanej przez Wójta Komisji Stypendialnej wchodzi dwóch radnych Rady Gminy Duszniki zasiadających w Komisji Oświaty, Kultury, Kultury Fizycznej i Zdrowia, dwóch pracowników samorządowych wyznaczonych przez Wójta Gminy Duszniki oraz dwóch dyrektorów szkół zlokalizowanych w Gminie Duszniki, wyznaczonych przez Wójta Gminy Duszniki.

Wprowadzona przez Radę Gminy Duszniki regulacja stanowi w ocenie organu nadzoru przekroczenie kompetencji przyznanej w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Ustawodawca nie upoważnił bowiem rady gminy do utworzenia komisji stypendialnej w skład której wchodziłoby pracownicy samorządowi i dyrektorzy szkół. Organem, który jest wyłącznie uprawniony do utworzenia takiej komisji jest wójt gminy jako zwierzchnik służbowy pracowników urzędu gminy oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Rada gminy, na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym posiada natomiast kompetencję do powoływania wyłącznie ze swego grona komisji stałych i doraźnych do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy. W konsekwencji stwierdzić należy, iż podjęcie przez Radę Gminy Duszniki uchwały określającej skład komisji stypendialnej, jej kompetencji i trybu działania jest niedopuszczalne i nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa.

Rada Gminy Duszniki w podjętej uchwale ustaliła również wzór wniosku o przyznanie nagrody – stypendium, stanowiący Załącznik do Regulaminu przyznawania Stypendium Wójta Gminy Duszniki. Podkreślenia wymaga fakt, iż żaden przepis ustawy nie uzależnia przyznania świadczenia od złożenia pisemnego wniosku na urzędowym formularzu. Jedynymi przesłankami warunkującymi przyznanie świadczenia dla uzdolnionych uczniów mogą być potwierdzone umiejętności i osiągnięcia uczniów. Ustalony wzór może mieć zatem charakter wyłącznie pomocniczy, informujący wnioskodawców o elementach czy też danych jakie powinien on zawierać, nie może natomiast stanowić jedynej dopuszczalnej formy ubiegania się o przyznanie danego świadczenia.

Podsumowując stwierdzić należy, iż podjęta przez Radę Gminy Duszniki uchwała z dnia 23 sierpnia 2016 r. nr XXVII/177/16 w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form i zakresu tej pomocy oraz trybu postępowania w ramach „Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży” zawiera wady prawne, uzasadniające konieczność wydania niniejszego rozstrzygnięcia.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.



Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Gminy Duszniki,
Wójt Gminy Duszniki.