



**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

NP-III.4131.1.106.2022.6

Poznań, dnia 16 maja 2022 r.

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr LVIII/374/22 Rady Gminy Duszniki z dnia 12 kwietnia 2022 r. w sprawie upoważnienia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dusznikach do prowadzenia postępowania w sprawach maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużenia – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 12 kwietnia 2022 r. Rada Gminy Duszniki podjęła uchwałę nr LVIII/374/22 w sprawie upoważnienia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dusznikach do prowadzenia postępowania w sprawach maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużenia, dalej: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022, poz. 583 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 19 kwietnia 2022 r.

#### **Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Jak wskazano w § 3 uchwały: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą od dnia 24 lutego 2022 r.”.

Należy wskazać, że w ocenie organu nadzoru oceniana uchwała jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Natomiast zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [np@poznan.uw.gov.pl](mailto:np@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej: „ustawa o ogłaszaniu aktów”, akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Podstawę prawną przedmiotowego upoważnienia stanowi art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), zgodnie z którym: "Do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1".

Uchwała podejmowana na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym stanowi akt prawa miejscowego, a powyższy charakter tej uchwały znajduje potwierdzenie w orzecnictwie. W uzasadnieniu postanowienia SN z 27 czerwca 2001 r., II CKN 880/00, OSNC 2002/3/33, wskazano, że uchwała przenosząca kompetencje ma charakter wiążący "nieokreślony krąg osób, potencjalnych stron postępowania administracyjnego" i stanowi akt prawa miejscowego. Z kolei w uzasadnieniu wyroku NSA z 23 października 2008 r., I OSK 701/08, CBOSA, stwierdzono: "uchwała rady gminy wydana na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym [...] jest uchwałą z zakresu prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 tej ustawy i podlega obowiązkowi ogłoszenia, o jakim mowa w art. 42 tej ustawy".

W związku z powyższym, zdaniem organu nadzoru, promulgacja ocenianej uchwały jest obowiązkowa (art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów), gdyż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP). Stąd też należy stwierdzić, iż brak publikacji uchwały stanowi niezachowanie wymagań przewidzianych w art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, w art. 13 pkt 2 w ustawy o ogłaszaniu aktów oraz w art. 42 w ustawy o samorządzie gminnym.

Organ nadzoru zwraca równocześnie uwagę na uzasadnienie wyroku WSA w Poznaniu z 2 sierpnia 2018 r., II SA/Po 228/18, CBOSA, w którym stwierdzono: "W orzecnictwie sądów administracyjnych wyraźnie rozróżnia się sytuację, w której rada gminy podejmuje akt prawa miejscowego nadając mu inny charakter i nie przewidując w związku z tym obowiązku jego publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, od sytuacji, gdy rada gminy bezpodstawnie nadaje walor aktu prawa miejscowego uchwale, która nie spełnia wymogów odnoszonych do tego rodzaju aktów, nakazując jej publikację w organie promulgacyjnym i określając termin wejścia jej w życie właściwy dla aktów prawa miejscowego. W pierwszym przypadku akt prawa miejscowego nie wchodzi do obrotu prawnego ze względu na niespełnienie warunku publikacji [...]".

Z kolei powołany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.), dalej: "ustawa", nie mógł stanowić podstawy prawnej podjęcia uchwały, bowiem stanowi on delegację dla Rady Ministrów do wydania rozporządzenia, o którym mowa w tymże przepisie.

Niezależnie od powyższego organ nadzoru zwraca uwagę na zmiany w ustawodawstwie, które dotyczą przedmiotowej sprawy. Art. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 kwietnia 2022 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz

niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 830), dalej "ustawa zmieniająca", wprowadził zmiany w ww. art. 13 ustawy poprzez dodanie m.in. przepisu, zgodnie z którym "W sprawach świadczenia pieniężnego, o którym mowa w ust. 1, nie wydaje się decyzji administracyjnych oraz nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego" (art. 13 ust. 1a). Przepis art. 13 ust. 1a ustawy wszedł w życie z dniem 15 kwietnia 2022 r., z mocą od dnia 24 lutego 2022 r. (art. 33 ustawy zmieniającej).

Podkreślić zatem trzeba, że na dzień podejmowania ocenianej uchwały przez Radę Gminy Duszniki nie obowiązywała treść art. 13 ust. 1a ustawy, wobec czego udzielenie przez organ stanowiący upoważnienia, o którym mowa w ocenianej uchwale na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym było dopuszczalne. Z kolei po dniu 15 kwietnia 2022 r., tj. po ww. zmianie ustawy, brak jest podstawy prawnej do podejmowania uchwał dotyczących udzielania upoważnień w zakresie udzielania świadczeń, o których mowa w art. 13 ust. 1 ustawy.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Michał Zieliński  
*(dokument podpisany elektronicznie)*

Otrzymują:

Rada Gminy Duszniki

Wójt Gminy Duszniki