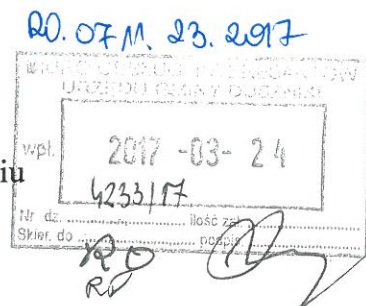


Uchwała Nr 6/528/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 marca 2017 r.



Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XXXIV/246/17 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie: zmiany Uchwały Nr XXXII/230/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 28.12.2016r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2017, podjęta została z naruszeniem przepisów powołanych w treści uzasadnienia.
- II. Wyznacza Radzie Gminy Duszniki termin do dnia 11 kwietnia 2017 r. do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa zostanie rozpatrzona w dniu 12 kwietnia 2017 r. od godz. 10.00 w siedzibie Izby w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 9 marca 2017 r., Rada Gminy Duszniki, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), dokonała zmian w budżecie na 2017 rok.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 21 marca 2017 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 5 do przedmiotowej uchwały (zmieniony załącznik Nr 8 uchwały budżetowej) pn. „Dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych w 2017 r.” wskazano: (1) kwotę dotacji ogółem przed zmianą w wysokości 1.398.000,00 zł. (2) kwotę zmian ogółem w wysokości 78.000,00 zł oraz (3) kwotę dotacji ogółem po zmianach w wysokości 1.476.000,00 zł.

Z analizy dotychczasowych zmian w tymże załączniku wynika, że kwota dotacji ogółem przez zmianą winna wynosić 1.638.000,00 zł, co potwierdza uchwała Nr XXXII/230/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2017. Różnica stanowi kwotę 240.000,00 zł. Kwota w tej wysokości została zaplanowana w dz. 600, rozdz. 60004 § 2710 i została ujęta zarówno w załączniku Nr 2, dotyczącego wydatków budżetu gminy na 2017 r., jak i w załączniku Nr 8 uchwały Nr XXXII/230/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2017. Natomiast w uchwale Nr XXXIV/246/17 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie: zmiany Uchwały Nr XXXII/230/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 28.12.2016r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2017 kwota ta została wykazana w tejże podziałce klasyfikacji budżetowej wyłącznie w załączniku Nr 2, nie została wykazana w załączniku Nr 5.

Kolegium Izby wskazuje, że jedną z podstawowych zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), dotyczących uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego jest zasada jedności i spójności budżetu. Wyraża się ona m. in. tym, że postanowienia zawarte w treści uchwały budżetowej muszą być zgodne z treścią załączników jak i postanowienia zawarte w jej treści i w załącznikach muszą być wewnątrznie spójne.

Ponadto zmiany budżetu powinny być zmianami konkretnych zapisów uchwały budżetowej, dlatego wymagają pewnej ciągłości, której nie zachowano w tym przypadku.


Stwierdzono także rozbieżność pomiędzy wieloletnią prognozą finansową a budżetem. W uchwale Nr XXXIV/245/17 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Duszniki na lata 2017–2024, w załączniku nr 2, w części 1.3 wskazano przedsięwzięcie pn.: „Budowa oświetlenia ulicznego LED w miejscowościach Gminy Duszniki – Poprawa bezpieczeństwa” z limitem wydatków w roku 2017 w wysokości 315.000,00 zł.

Natomiast w budżecie przyjętym uchwałą Nr XXXIV/246/17 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie: zmiany Uchwały Nr XXXII/230/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 28.12.2016r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2017, w załączniku Nr 3 (zmieniony załącznik Nr 5 uchwały budżetowej) pn. „Zadania inwestycyjne w 2017 r.”, w rozdz. 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg” brak przedsięwzięcia o nazwie i o wartości jak wskazano powyżej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W załączniku wskazano 2 zadania inwestycyjne, który suma wydatków stanowi kwotę 315.000,00 zł, tj. zadanie pn. „Budowa oświetlenia ulicznego” o wartości 240.000,00 zł i zadanie pn. „Dokumentacja oświetlenia ulicznego” o wartości 75.000,00 zł.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że zgodnie z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

W związku z powyższym Kolegium Izby wskazuje, iż Rada Gminy Duszniki winna dokonać stosownych zmian w uchwale budżetowej na 2017 rok – zgodnie ze wskazaniem.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu


Grażyna Wróblewska