

Uchwała SO-0952/55/20/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu
Gminy Duszniki
na 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Duszniki projekcie uchwały budżetowej Gminy Duszniki na 2019 rok, wyraża

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt IV.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Duszniki w dniu 19 listopada 2018 r.
1. Szczegółowość projektu, załączniki oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LXIV/465/2010 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Duszniki;
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.
- II. Analiza budżetu:
1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 36.907.050,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 36.795.050,00 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 112.000,00 zł,
 - b) wydatki w wysokości 38.437.331,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 33.150.001,00 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 5.287.330,00 zł;
2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 3.645.049,00 zł, a więc został spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;

3. Projekt budżetu roku 2019 zakłada deficyt w wysokości 1.530.281,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych;
4. Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem Nr 4 pn.: „Przychody i rozchody budżetu w 2019 r.” planuje się przychody w kwocie 3.320.281,00 zł z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych;
5. Rozchody, zgodnie z § 5 projektu uchwały i załącznikiem Nr 4, zaplanowano w kwocie 1.790.000,00 zł, w tym z tytułu:
 - spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 390.000,00 zł,
 - wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 1.400.000,00 zł;
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.);
7. Dochody i wydatki budżetu zaplanowane zostały w szczególności określonej w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych;
8. Zakres proponowanych upoważnień, określonych w § 9 pkt 1 – 5 projektu uchwały, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Skład Orzekający wskazuje, że:

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały pn.: „Plan dochodów budżetu gminy na 2019 r.” oraz w załączniku Nr 2 do projektu uchwały pn.: „Plan wydatków budżetu gminy na 2019 r.” błędnie nazwano rozdział 90002, tj. „Gospodarka odpadami”, a winno być „Gospodarka odpadami komunalnymi”.

IV. Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

1. W § 14 projektu uchwały postanowiono, że „Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznacza się na wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 780.000,00 zł. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały pn.: „Plan dochodów budżetu gminy na 2019 r.” w rozdz. 90002 – „Gospodarka odpadami” zaplanowano dochody w łącznej kwocie 786.000,00 zł, w tym dochody sklasyfikowane w: § 0490 w kwocie 780.000,00 zł, § 0640 – „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” w kwocie 5.000,00 zł oraz § 0910 – „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat” w kwocie 1.000,00 zł.
Z załącznika Nr 2 do projektu uchwały pn.: „Plan wydatków budżetu gminy na 2019 r.” wynika, że po stronie wydatków w rozdz. 90002 zaplanowano kwotę 780.000,00 zł.
W rozdz. 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.), jak stanowi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. 2018 poz. 767).
Przez dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rozumie się opłatę, o której mowa w art. 6h cyt. ustawy, sklasyfikowaną w § 0490 oraz pozostałe

dochody związane bezpośrednio z tą opłatą jak np. wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych czy wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu opłaty - sklasyfikowane odpowiednio w § 0640 i § 0910.

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.) system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez samorząd powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

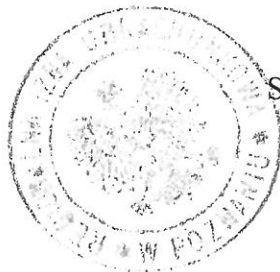
Ustawodawca zakazał jednocześnie wykorzystywania tych środków na inne cele, niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r. ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym kwota dochodów zaplanowanych w rozdz. 90002 musi być równa kwocie wydatków zaplanowanych w tym rozdziale. W niniejszym przypadku zaplanowane dochody gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią kwotę 786.000,00 zł i taka również winna być wartość zaplanowanych wydatków gminy związana z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami.


2. W załączniku nr 8 do projektu uchwały pn.: „Dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych w 2019 r.” w rozdz. 60016, 90003, 90004 zaplanowano wydatki w § 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu otrzymana przez samorządowy zakład budżetowy” w łącznej kwocie 115.000,00 zł.

Zgodnie z art. 219 ust. 3 ustawy o finansach publicznych kwoty i zakres dotacji, o których mowa w ust. 1 i 2, określa uchwała budżetowa. Uchwała budżetowa musi zatem ujmować dotacje przedmiotowe w sposób jednoznacznie wskazujący na ich charakter, aby były one przeznaczone wyłącznie na dopłaty do wyrobów lub usług, określa więc nie tylko kwotę dotacji ale także ich zakres, tj. wskazuje rodzaj i liczbę wyrobów i usług, do których ustalana jest dopłata.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.