



DECYZJA

o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 10 § 1 i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), w związku z art. 71 ust. 1 i ust. 2 pkt 2, art. 72 ust. 1 pkt 4, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 80 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) oraz § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a tiret 3, § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a tiret 5, § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a tiret 7, § 3 ust. 1 pkt 40 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839), po rozpatrzeniu wniosku BEL-WAH Sp. z o. o. z siedzibą w 64-320 Buk, Wielka Wieś, ul. Św. Rocha 62, reprezentowanej przez pełnomocnika w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, polegającego na „*Dalszej eksploatacji odkrywkowej złoża kruszywa naturalnego SARBIA BW dz. nr ewid. 2/7, obręb Sarbia oraz dz. nr ewid. 40 i 41, obręb Mieściska gmina Duszniki*”,

Wójt Gminy Duszniki

odmawia wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, polegającego na „*Dalszej eksploatacji odkrywkowej złoża kruszywa naturalnego SARBIA BW dz. nr ewid. 2/7, obręb Sarbia oraz dz. nr ewid. 40 i 41, obręb Mieściska gmina Duszniki*”.

UZASADNIENIE

W dniu 26 kwietnia 2021 r. do Urzędu Gminy Duszniki wpłynął wniosek BEL-WAH Sp. z o. o. z siedzibą w 64-320 Buk, Wielka Wieś, ul. Św. Rocha 62 w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, polegającego na „*Dalszej eksploatacji odkrywkowej złoża kruszywa naturalnego SARBIA BW dz. nr ewid. 2/7, obręb Sarbia oraz dz. nr ewid. 40 i 41, obręb Mieściska gmina Duszniki*”.

Na podstawie załączonej do wniosku Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia ustalono, że planowane przedsięwzięcie polega na eksploatacji odkrywkowej złoża kruszywa naturalnego SARBIA BW (złoża żwiru) na działkach ewidencyjnych nr 2/7, położonej na gruntach wsi Sarbia oraz 40 i 41 położonych na gruntach miejscowości Mieściska gm. Duszniki, pow. szamotulski, woj. wielkopolskie. Zgodnie z dokumentacją wielkość zasobów złoża kruszywa naturalnego SARBIA BW na podstawie opracowanej przez Inwestora „Dokumentacji geologicznej złoża...” wyliczono na 1 126 367 m³, tj. 2 027 460 Mg. Planowana wielkość wydobywania na poziomie do maksimum 100 000 m³/rok uzależniona będzie od zapotrzebowania odbiorców na kruszywo, planowany czas eksploatacji złoża wyniesie od 15 do 20 lat, a planowane dzienne wydobywanie kruszywa wyniesie (zakładając, iż eksploatacja odbywać będzie cały rok, przez 22 dni robocze w miesiącu i system pracy dwuzmianowej) do 379 m³. Obecnie Inwestor posiada koncesję wydaną decyzją Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak DSR-I.7422.10.2020 z dnia 18.12.2020 r., na wydobywanie

kopaliny ze złoża kruszywa naturalnego SARBLIA BW, ważną do 31.12.2030 r., określającą obszar górniczy SARBLIA BW o pow. 17 342 m², tj. 1,7342 ha na terenie działek o nr ewid. 40 i 41, obręb Mieściska. Po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach Inwestor planował wystąpić o zmianę koncesji, zwiększając tym samym obszar górniczy do 13,9128 ha).

Przedmiotowe przedsięwzięcie zostało zakwalifikowane, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 40 lit. b, § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a tiret 3, § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a tiret 5, § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a tiret 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w *sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko*, jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko ma charakter fakultatywny.

Obwieszczeniem z dnia 10 maja 2021 r., znak: RRG.6220.20.2021, Wójt Gminy Duszniki poinformował strony postępowania, iż zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia, polegającego na „*Dalszej eksploatacji odkrywkowej złoża kruszywa naturalnego SARBLIA BW dz. nr ewid. 2/7, obręb Sarbia oraz dz. nr ewid. 40 i 41, obręb Mieściska gmina Duszniki*”.

Jednocześnie, zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy o *udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, pismami z dnia 10 maja 2021 r., znak: RRG.6220.20.2021, zwrócono się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Poznaniu, z prośbą o wyrażenie opinii w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania w/w przedsięwzięcia na środowisko.

Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Poznaniu, opinią z dnia 18 maja 2021 r., znak: PO.ZZŚ.4.435.349.1.2021.ML, nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko.

Z uwagi na powyższe, obwieszczeniem z dnia 26 maja 2021 r., znak: RRG.6220.20.2021, poinformowano strony postępowania o wydanej opinii Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Poznaniu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu postanowieniem z dnia 11 czerwca 2021 r., znak: WOO-IV.4220.767.2021.WR.2 wyraził opinię, iż dla przedmiotowego przedsięwzięcia istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, określając jednocześnie zakres raportu, zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o *udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*.

O powyższym Wójt Gminy Duszniki zawiadomił strony postępowania obwieszczeniem z dnia 18 czerwca 2021 r., znak: RRG.6220.20.2021.

W wyznaczonym w obwieszczeniu terminie, strony postępowania skorzystały z przysługującego im prawa i wypowiedziały się co do zebranych dowodów i materiałów, kierując do Wójta Gminy Duszniki łącznie 27 pism. W każdym z pism wniesiono o wydanie decyzji negatywnej dla przedmiotowego przedsięwzięcia, argumentując iż charakteryzuje się ono negatywnym oddziaływaniem na elementy środowiska, wskazując na zanieczyszczenie hałasem pochodzącym z pracy maszyn na terenie kopalni oraz z samochodów transportujących urobek; zanieczyszczenie powietrza substancjami pochodzącymi ze spalania paliw w silnikach maszyn i samochodów oraz pyłem z eksploatacji oraz kurzem z transportu drogą gruntową; zniszczenie rzeźby terenu; zniszczenie siedlisk wielu gatunków ptaków; zmniejszenie obszarów leśnych; ingerencję w trasy migracji zwierząt oraz jej płoszenie; zagrożenie dla stabilności konstrukcyjnej budynków mieszkalnych i gospodarczych, położonych w bezpośredniej bliskości terenu planowanego

przedsięwzięcia oraz dróg, po których miałyby być transportowany urobek; zniszczenie gruntowej drogi gminnej, nieprzystosowanej do obciążeń związanych z transportem urobku oraz utwardzonej drogi powiatowej; wzrost poziomu zagrożenia bezpieczeństwa (ryzyko wypadków) w ruchu drogowym (piesi w tym dzieci i młodzież oraz pojazdy – w tym jednoślady) na gruntowej drodze – jako jedynej dostępnej do transportu urobku – niedostosowanej do ciągłego ruchu z uwzględnieniem pojazdów ciężarowych; utrata wartości nieruchomości okolicznych w stosunku do obszaru przedsięwzięcia – w szczególności terenów zabudowy zagrodowej oraz budownictwa jednorodzinnego ze względu na uciążliwe sąsiedztwo inwestycji oraz nieestetyczne walory planowanego wału na granicy terenu złoża i terenów zabudowanych; zablokowanie rozwoju okolicznych terenów, w szczególności rozwoju osadnictwa oraz agroturystycznych inicjatyw w działalności pozarolniczej; osuszenie gruntów oraz problemy z dostępem do wód gruntowych w istniejących i przyszłych ujęciach wody.

Jednocześnie, strony postępowania wskazały, iż planowana inwestycja będzie miała bezpośredni wpływ na jakość życia osób zamieszkujących okoliczne tereny planowanego przedsięwzięcia, w tym na ich zdrowie, bezpieczeństwo, wartości dorobku życiowego, walory miejsca zamieszkania oraz na środowisko przyrodnicze, jak również możliwości rozwojowe okolicy. Ponadto podkreślono, iż wyrażenie zgody na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia spowoduje wieloletnie negatywne i nieodwracalne skutki oraz będzie niezgodne z interesem społecznym.

Biorąc pod uwagę powyższe, w tym opinię Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Poznaniu, postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz stanowisko społeczeństwa, będącego stroną przedmiotowego postępowania, Wójt Gminy Duszniki w oparciu o art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w dniu 15 września 2021 r. wydał postanowienie znak: RRG.6220.20.2021, w którym wskazał na konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko, określając jednocześnie zakres raportu. Organ kierując się usytuowaniem, charakterem i skalą możliwego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, nałożył obowiązek opracowania raportu w pełnym zakresie, zgodnie z art. 66 i 68 ww. ustawy, z uwzględnieniem zagadnień z zakresu hydrologii oraz hydrogeologii.

O powyższym Organ zawiadomił strony postępowania wydając obwieszczenie z dnia 15 września 2021 r., informując jednocześnie, iż przed wydaniem postanowienia uzyskano opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Poznaniu. Jednocześnie w tym samym dniu, Wójt Gminy Duszniki w trybie i na zasadach art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, w związku z art. 63 ust. 5 i 6 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wydał postanowienie, w którym zawiesił przedmiotowe postępowanie, do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W związku z powyższym obwieszczeniem z dnia 15 września 2021 r., znak: RRG.6220.20.2021 zawiadomiono strony postępowania o wydaniu postanowienia o zawieszeniu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, polegającego na „*Dalszej eksploatacji odkrywkowej złoża kruszywa naturalnego SARBIA BW dz. nr ewid. 2/7, obręb Sarbia oraz dz. nr ewid. 40 i 41, obręb Mieściska gmina Duszniki*”.

W dniu 9 czerwca 2022 r. do Urzędu Gminy Duszniki wpłynęły dwa egzemplarze Raportu oddziaływania na środowisko eksploatacji złoża kruszywa naturalnego SARBIA BW. W uzupełnieniu do powyższego pełnomocnik Inwestora pismem z dnia 24 czerwca 2022 r. dostarczył oświadczenie kierującego zespołem autorów raportu o spełnieniu wymagań, o których mowa w art. 74a ust. 2

ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Postanowieniem z dnia 2 września 2022 r., znak: RRG.6220.20.2021 Wójt Gminy Duszniki podjął zawieszony postanowieniem z dnia 15 września 2021 r. postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia.

O powyższym zawiadomiono strony postępowania poprzez publiczne obwieszczenie w dniu 6 września 2021 r.

Jednocześnie pismami z dnia 5 września 2022 r., znak: RRG.6220.20.2021 zwrócił się do organów współdziałających, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Poznaniu z prośbą o uzgodnienie warunków realizacji planowanego zamierzenia inwestycyjnego.

Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Poznaniu pismem z dnia 15 września 2022 r., znak: PO.ZZŚ.4.4360.18.2022.HG, powołując się na art. 77 ust. 1 pkt 4 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wskazał, iż z uwagi na wcześniejsze wyrażenie opinii, że nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, nie może zająć stanowiska w przedmiotowej sprawie.

W toku prowadzonego postępowania, wnioskiem z dnia 22 września 2022 r. (data wpływu do Urzędu Gminy: 23 września 2022 r.) Stowarzyszenie Pasikonik, z siedzibą w Sarbia 5, 64-553 Grzebienisko zwróciło się do Wójta Gminy Duszniki o dopuszczenie do udziału na prawach strony w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „*Dalszej eksploatacji odkrywkowej złoża kruszywa naturalnego SARBIA BW dz. nr ewid. 2/7, obręb Sarbia oraz dz. nr ewid. 40 i 41, obręb Mieściska gmina Duszniki*”.

Po analizie wniosku Stowarzyszenia Pasikonik stwierdzono, że zachodzą przesłanki uzasadniające dopuszczenie ww. Stowarzyszenia do udziału na prawach strony w przedmiotowym postępowaniu administracyjnym. Żądanie było zgodne z regulaminowymi celami działalności stowarzyszenia, określonymi w załączonym do wniosku regulaminie stowarzyszenia zwykłego. Jednym z jego statutowych celów jest bowiem, zgodnie z § 5 pkt. 1 ww. regulaminu, działalność z zakresu ekologii oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego i krajobrazowego. Ponadto, stwierdzono również, że za udziałem stowarzyszenia w postępowaniu przemawia ważny interes społeczny mający na celu zapewnienie maksymalnej możliwej ochrony środowiska w związku z realizacją przedsięwzięcia, które może na nie znacząco oddziaływać.

Biorąc pod uwagę powyższe, Wójt Gminy Duszniki postanowieniem z dnia 5 października 2022 r., znak: RRG.6220.20.2021 dopuścił Stowarzyszenie Pasikonik do udziału na prawach strony w przedmiotowym postępowaniu administracyjnym.

O powyższym zawiadomiono strony postępowania poprzez publiczne obwieszczenie w dniu 6 października 2021 r.

W związku z wystąpieniem Wójta Gminy Duszniki o uzgodnienie warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska pismem z dnia 10 października 2022 r. zwrócił się o potwierdzenie informacji na temat sposobu zagospodarowania terenu w otoczeniu przedsięwzięcia, przedstawionych w raporcie o oddziaływaniu na środowisko oraz wyjaśnienie, do którego rodzaju terenów, o których mowa w tabeli 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112) należą tereny sąsiadujące z przedsięwzięciem, a także wskazanie gdzie i w jakiej odległości znajdują się najbliższe tereny wymienione w ww. rozporządzeniu i wymagające ochrony akustycznej.

W miejscu tym wskazać należy, iż w dniu 20 września 2022 r. Rada Gminy Duszniki przyjęła Uchwałę Nr LXVIII/413/22 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o nr ewid. 40,41 położonych w Mieściskach, i działki o nr ewid. 2/7 położonej w miejscowości Sarbia, gmina Duszniki (Dz. Urz. Woj. Wlkp, poz. 6734). Przedmiotowa uchwała weszła w życie w dniu 12 października 2022 r. Wobec powyższego Wójt Gminy Duszniki pismem z dnia 21 października 2022 r., znak: RRG.6220.20.2021 zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu o wycofanie wniosku własnego z dnia 5 września 2022 r. o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia polegającego na „Dalszej eksploatacji odkrywkowej złoża kruszywa naturalnego SARBIA BW dz. nr ewid. 2/7, obręb Sarbia oraz dz. nr ewid. 40 i 41, obręb Mieściska, gmina Duszniki”. Jako uzasadnienie wskazano, iż w związku z wejściem w życie uchwały Rady Gminy Duszniki Nr LXVIII/413/22 z dnia 20 września 2022 r. powyższa działalność jest niezgodna z treścią ww. uchwały. Zgodnie bowiem z zapisami § 5 pkt 2 niniejszej uchwały na obszarze objętym planem ustalono „zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko za wyjątkiem inwestycji celu publicznego”. Jednocześnie zgodnie z treścią przyjętej uchwały teren planowanego przedsięwzięcia przeznaczony został pod tereny rolnicze.

Powyższe zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowią podstawę do odmowy wydania inwestorowi decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Planowana inwestycja narusza bowiem przeznaczenie nieruchomości określone w obowiązującym planie (z przyczyn wskazanych w dalszej części uzasadnienia). W takiej sytuacji niespełniona zostaje przesłanka do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach określona w art. 80 ust. 2 w zw. z ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Kontynuowanie postępowania (w tym uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia) było zatem niecelowe. Biorąc pod uwagę powyższe, Wójt Gminy Duszniki obwieszczeniem z dnia 25 października 2022 r., znak: RRG.6220.20.2021 zawiadomił strony postępowania, że zostały zebrane wystarczające dowody i materiały do wydania decyzji.

W odpowiedzi na pismo Wójta Gminy Duszniki z dnia 21 października 2022 r., znak: RRG.6220.20.2021, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska pismem z dnia 31 października 2021 r., znak: WOO-I.4221.221.2022.BR.2 poinformował, iż z uwagi na wycofanie wniosku o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia, postępowanie zmierzające do wydania postanowienia uzgadniającego warunki realizacji stało się bezprzedmiotowe i zostało zakończone.

Jednocześnie, w dniu 31 października 2022 r. do Urzędu Gminy Duszniki wpłynęło pismo pełnomocnika Inwestora - spółki BEL-WAH sp. z o. o. kierowane do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, w którym podtrzymano wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wnosząc jednocześnie o merytoryczne rozpatrzenie sprawy przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, z uwagi na bezzasadność zdaniem wnioskodawcy argumentacji przedstawionej przez Wójta Gminy Duszniki. Uzasadniając powyższe wskazano, iż planowana przez Wnioskodawcę inwestycja jest jego zdaniem zgodna z uchwałą Nr LXVIII/413/22 Rady Gminy Duszniki z dnia 20 września 2022 r., ponieważ § 5 pkt 2 uchwały określa „zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko za wyjątkiem inwestycji celu publicznego”, natomiast zgodnie z art. 6 pkt 8 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r., poz. 1899 z późn. zm.) celem publicznym jest między innymi poszukiwanie, rozpoznawanie, wydobywanie złóż kopalin objętych własnością górnictwem. Ponadto wskazano, iż określona w tym przepisie działalność jest tożsama z planowaną przez Wnioskodawcę inwestycją. Jednocześnie poinformowano, że w najbliższym czasie przedłożona zostanie ekspertyza prawna potwierdzająca ww. stanowisko odnośnie zgodności planowanej działalności z postanowieniami uchwalonego planu miejscowego. W ślad za powyższym, w dniu

14 listopada 2022 r. do Urzędu Gminy Duszniki wpłynęła ekspertyza prawna dotycząca zgodności planowanej przez Wnioskodawcę inwestycji z zapisami uchwały Nr LXVIII/413/22 Rady Gminy Duszniki z dnia 20 września 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o nr ewid. 40,41 położonych w Mieściskach, i działki o nr ewid. 2/7 położonej w miejscowości Sarbia, gmina Duszniki. Przedstawiona ekspertyza sporządzona została na okoliczność wycofania przez Wójta Gminy Duszniki wniosku o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia polegającego na „Dalszej eksploatacji odkrywkowej złoża kruszywa naturalnego SARBIA BW dz. nr ewid. 2/7, obręb Sarbia oraz dz. nr ewid. 40 i 41, obręb Mieściska gmina Duszniki”. Zdaniem autora ekspertyzy, nieprawidłowe było stanowisko Wójta Gminy Duszniki wyrażone w kierowanym do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu piśmie z dnia 21 października 2022 r., wskazujące, iż działalność w ramach przedsięwzięcia jest niezgodna z uchwałą, której przedmiotem jest plan miejscowy. Kwestia zgodności albo niezgodności zamierzonej działalności z przeznaczeniem nieruchomości w planie miejscowym, zgodnie z treścią ekspertyzy nie stanowi kryterium oceny lokalizacji przedsięwzięcia, podlegającego wymogom ustawy prawo geologiczne i górnicze i wymagającego koncesji na wydobywanie kopalin. Zdaniem autora ekspertyzy postanowienia planu miejscowego nie stanowią podstawy do odmowy uznania, że przedsięwzięcie nie narusza przeznaczenia nieruchomości określonego w tym planie.

Analizując ww. pismo pełnomocnika Wnioskodawcy oraz zebrany w toku prowadzonego postępowania administracyjnego materiał dowodowy, Wójt Gminy Duszniki, stwierdza co następuje.

Narzędziami ochrony nieeksploatowanych złóż kopalin zgodnie z polskim prawem są przede wszystkim dokumenty z zakresu planowania przestrzennego, a w szczególności sporządzone przez gminy studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Zasady tej ochrony określają obowiązujące w tym zakresie regulacje ustawowe.

W myśl art. 10 ust. 1 pkt 11 i 12 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 503 z późn. zm.) w studium uwzględnia się uwarunkowania wynikające z występowania udokumentowanych złóż kopalin i terenów górniczych wyznaczonych na podstawie przepisów odrębnych. Zgodnie z art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1027 z późn. zm.) w terminie 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, obszar udokumentowanego złoża kopaliny obowiązkowo wprowadza się do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Zgodnie z Uchwałą Nr LXV/400/22 Rady Gminy Duszniki z dnia 30 sierpnia 2022 r. w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Duszniki na terenie Gminy Duszniki udokumentowano dwadzieścia trzy złoża kruszyw naturalnych, w tym złożo SARBIA BW (ID: 10241 o nr dokumentacyjnym: 2495/2005). Jednocześnie tereny eksploatacji kruszywa naturalnego wyznaczone zostały w obrębach: Kunowo, Brzoza, Sękowo, Sędziny, Niewierz. Nieruchomości o nr ewid. 2/7, obręb Sarbia oraz dz. nr ewid. 40 i 41, obręb Mieściska w części planowanej przez Wnioskodawcę pod wydobycie przeznaczone są pod tereny rolnicze klasy gruntów IV-VI. Powyższe koresponduje z przeznaczeniem ww. nieruchomości, ustalonym w Uchwale Nr LXVIII/413/22 Rady Gminy Duszniki z dnia 20 września 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o nr ewid. 40,41 położonych w Mieściskach, i działki o nr ewid. 2/7 położonej w miejscowości Sarbia, gmina Duszniki. Na podstawie polityki przestrzennej gminy, zawartej w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Duszniki, dla ww. nieruchomości ustalone zostało rolne przeznaczenie, przy jednoczesnym zakazie lokalizacji na ich terenie przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko za wyjątkiem inwestycji celu publicznego. Powyższe ma na celu wypełnienie dyspozycji art. 72 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony

środowiska (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2556). Powyższy przepis nakazuje, by w studiach gmin i planach miejscowych zapewniać „warunki utrzymania równowagi przyrodniczej i racjonalną gospodarkę zasobami środowiska, w szczególności przez: ustalanie programów racjonalnego wykorzystania powierzchni ziemi, w tym na terenach eksploatacji złóż kopalin” oraz „uwzględnianie obszarów występowania złóż kopalin oraz obecnych i przyszłych potrzeb eksploatacji tych złóż”.

Odnosząc się do argumentacji pełnomocnika Wnioskodawcy w przedmiocie zgodności planowanej inwestycji z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przyjętego Uchwałą Nr LXVIII/413/22 Rady Gminy Duszniki z dnia 20 września 2022 r., w której podnosi on, iż miejscowy plan zakazuje co prawda lokalizacji inwestycji mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, ale wyłącza z tego zakazu inwestycje celu publicznego, uznając jednocześnie, iż wydobywanie złóż kopalin jest celem publicznym, wskazać należy na definicję celu publicznego, zawartą w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o gospodarce nieruchomościami* (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1899 z późn. zm.), do której odsyłają przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z brzmieniem art. 6 pkt 8 ww. ustawy „Celami publicznymi w rozumieniu ustawy są poszukiwanie, rozpoznawanie, wydobywanie złóż kopalin objętych własnością górnictw”. Jednocześnie, w świetle art. 10 ust. 1, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. *Prawo geologiczne i górnictwo* (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1027 z późn. zm.):

- 1) prawo własności górnictwa przysługuje Skarbowi Państwa,
- 2) własność górnictwa nie obejmuje złóż żwiru, bowiem nie zostały one ujęte w katalogu z art. 10 ust. 1 *Prawa geologicznego i górnictwa*,

Wobec powyższego stwierdzić należy, iż złożo żwiru, będące własnością Wnioskodawcy (a zarazem przedmiotem inwestycji), nie jest objęte własnością górnictw.

Podkreślenia wymaga również fakt, iż § 5 pkt 1 i 2 Uchwały Nr LXVIII/413/22 Rady Gminy Duszniki z dnia 20 września 2022 r. dopuszcza realizację inwestycji celu publicznego, ale tylko te, które wynikają wprost z ustaleń szczegółowych planów. Ustalenia szczegółowe planu dopuszczają, poza podstawowym przeznaczeniem terenów wyłącznie infrastrukturę techniczną, w tym np. stacje transformatorowe, przepompownie ścieków, czy urządzenia melioracji wodnej. Jest więc to katalog zamknięty, w ramach którego nie mieści się planowane przez Wnioskodawcę zamierzenie inwestycyjne.

Dodatkowo pełnomocnik Wnioskodawcy wskazał, że w ww. miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na nieruchomościach objętych planowaną inwestycją udokumentowano istnienie złoża – co w jego ocenie stanowi podstawę do przyjęcia, że ich eksploatacja jest dopuszczalna. Jak już jednak wskazano powyżej udokumentowanie złoża w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jest obowiązkowe i wynika z art. 95 ust. 1 ustawy *Prawo geologiczne i górnictwo*, art. 72 ustawy *Prawo ochrony środowiska* oraz art. 15 w związku z art. 10 ust. 1 pkt. 11 ustawy o *Planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. W świetle orzecznictwa (które organ podziela), ujawnienie złoża, nie oznacza jednak, że automatycznie dopuszcza się jego eksploatację (m. in. wyrok NSA z dnia 18 kwietnia 2019 r., sygn. akt. II GSK 117/19 oraz wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 lutego 2021 r., sygn. akt. II SA/Łd 759/20).

Ponadto wskazać należy, iż rolnicze przeznaczenie terenu nie obejmuje eksploatacji kruszywa metodą odkrywkową. Metoda odkrywkowa prowadzi bowiem do utraty, a tym samym naruszenia, w rozumieniu art. 80 ust. 3 ustawy o *udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, rolniczej funkcji terenu. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Przykładowo, w sprawie WSA w Łodzi z dnia 12 lutego 2021 r., sygn. akt. II SA/Łd759/20 wskazano, że „Metoda odkrywkowa sama w sobie jest już zbyt daleko ingerująca w środowisko/glebę,

aby możliwe było zachowanie funkcji rolniczej gruntu. Wobec powyższego w przypadku działalności, polegającej na wydobywaniu kopalin metodą odkrywkową, biorąc pod uwagę charakter takiej działalności, przyznać należy, że wymóg nienaruszania przeznaczenia lub sposobu wykorzystania nieruchomości będzie w praktyce oznaczał konieczność wyraźnego przeznaczenia nieruchomości w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub studium na cele działalności geologicznej i górniczej". (tak też, m. in. wyroki: WSA w Kielcach z dnia 24 października 2018 r., sygn. akt. II SA/Ke610/18, WSA w Szczecinie z dnia 5 listopada 2020 r., sygn. akt. II SA/Sz414/20, WSA w Łodzi z dnia 25 lutego 2015 r., sygn. akt. II SA/Łd1062/14). Taka ocena jest spójna z przepisami art. 3 i art. 15 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2022 r., poz. 2409), w świetle których należy ograniczyć przeznaczenie gruntów rolnych na inne, nierolnicze cele oraz przeciwdziałać ich degradacji.

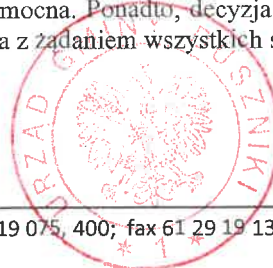
W kierowanej do gminy korespondencji pełnomocnik Wnioskodawcy podniósł również kwestię braku w jego ocenie podstaw do wycofania z Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Poznaniu wniosku o uzgodnienie warunków realizacji dla przedmiotowego przedsięwzięcia. Mając na uwadze treść art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.), w myśl którego organ wydaje pozytywną decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu, iż planowana działalność nie naruszy przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, w dniu wejścia w życie Uchwały Nr LXVIII/413/22 Rady Gminy Duszniki z dnia 20 września 2022 r., dalsze prowadzenie postępowania stało się bezprzedmiotowe. Zaakcentować bowiem trzeba, iż stwierdzenie naruszenia planowaną działalnością przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego zwalnia organ prowadzący postępowanie z konieczności przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym przeprowadzenia postępowania uzgodnieniowego z innymi organami (tak też m. in. wyroki WSA w Łodzi z dnia 25 lutego 2015 r. II SA/Łd 1062/14, WSA w Gdańsku z dnia 27 września 2017 r. II SA/Gd 379/17). Przemawia za tym również zasada szybkości postępowania, o której mowa w art. 12 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000) oraz ekonomiki jego prowadzenia.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że argumenty Wnioskodawcy skutku pozytywnego odnieść nie mogły, a rozstrzygnięcie organu znajduje umocowanie zarówno w przepisach prawa procesowego jak i materialnego.

W kontekście powyższego, po przeanalizowaniu stanu faktycznego i prawnego przedmiotowej sprawy, stwierdzając iż planowana działalność naruszy przeznaczenia nieruchomości określone w obowiązującym na dzień wydania decyzji miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, przyjętym Uchwałą Nr LXVIII/413/22 Rady Gminy Duszniki z dnia 20 września 2022 r., Wójt Gminy Duszniki orzekł zgodnie z sentencją niniejszej decyzji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 127, art. 127a i art. 129 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu za pośrednictwem Wójta Gminy Duszniki w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Ponadto, decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron.



WÓJT
Roman Boguś

Otrzymują:

1. Pełnomocnik Inwestora, ul. Krótka 6 Dąbrowa, 62-070 Dopiewo,
2. a/a.

Do wiadomości:

1. Referat Geodezji i Planowania Przestrzennego /w miejscu/,
2. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu,
ul. J.H. Dąbrowskiego 79, 60-529 Poznań;
3. Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Poznaniu,
ul. Szewska 1, 61-760 Poznań,

Pozostałe Strony postępowania, zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, są informowane poprzez obwieszczenie.

Sprawę prowadzi:

Dominika Grząślewicz-Gabler, Referat Ochrony Środowiska, tel. (61) 2919-075, wewn.122, ochrona@duszniki.eu

INFORMACJA o przetwarzaniu danych osobowych

I. Administrator danych osobowych

Administratorem danych osobowych jest Wójt Gminy Duszniki, wykonujący swoje zadania za pomocą Urzędu Gminy Duszniki, z siedzibą przy ul. Sportowej 1 w Dusznikach, 64-550 Duszniki. Dane kontaktowe: tel. 61 29 19 075, urząd@duszniki.eu.

II. Inspektor Ochrony Danych

Wyznaczyliśmy Inspektora Ochrony Danych, z którym można się skontaktować w sprawach ochrony swoich danych osobowych i realizacji swoich praw: telefonicznie pod nr 61 29 19 075 wew. 110, za pomocą poczty elektronicznej na adres admin@duszniki.eu lub pisemnie na adres naszej siedziby, wskazany w pkt I.

III. Cele i podstawy przetwarzania

Przetwarzamy dane osobowe na podstawie art. 6 ust. 1 lit. C lub E RODO*, tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze *lub* wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi.

IV. Odbiorcy danych

W związku z przetwarzaniem danych osobowych w celach wskazanych w pkt. III dane osobowe mogą być udostępniane innym odbiorcom, w zależności od przepisów prawa lub charakteru zadania publicznego.

V. Przekazywanie danych do państw trzecich lub organizacji międzynarodowych

Co do zasady, nie przekazujemy danych osobowych poza teren Polski, UE, Europejskiego Obszaru Gospodarczego.

VI. Okres przechowywania danych

Dane osobowe są przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji celu wskazanego w pkt. III, a następnie, jeśli chodzi o materiały archiwalne, przez czas wynikający z przepisów ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach.

VII. Przysługujące prawa:

W związku z przetwarzaniem danych osobowych, osobom, których dane dotyczą, przysługują następujące prawa:

- a) prawo dostępu do danych oraz otrzymania ich kopii
- b) prawo do sprostowania (poprawiania) danych
- c) prawo do usunięcia danych, o ile nie występują przesłanki wyłączające zastosowanie tego prawa
- d) ograniczenia przetwarzania danych
- e) prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych:
- f) prawo do wniesienia skargi do organu nadzorczego, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych

W celu wykonania swoich praw należy skierować żądanie pisemnie pod adres: Urząd Gminy Duszniki, ul. Sportowa 1, 64-550 Duszniki lub elektronicznie na adres e-mail: admin@duszniki.eu

Ważne! Informujemy, że przed realizacją Pana/Pani uprawnień będziemy musieli Pana/Panią zidentyfikować.

VIII. Informacja o wymogu/dobrowolności podania danych

Podanie danych osobowych jest konieczne do realizacji celu – wypełnienia obowiązku prawnego lub wykonania zadania publicznego, zgodnie z treścią wniosku/podania/pisma.

IX. Zautomatyzowane podejmowanie decyzji, w tym profilowanie

Informujemy, że co do zasady nie stosujemy podczas przetwarzania danych osobowych zautomatyzowanego podejmowania decyzji, w tym profilowania.

X. Źródła pozyskiwania danych

Dane pozyskujemy głównie od osoby, której dotyczą. W niektórych sytuacjach możemy pozyskiwać dane z innych źródeł, niż bezpośrednio od osoby, której dotyczą. W takim przypadku źródłem danych mogą być inne organy administracji publicznej lub osoby trzecie. Wówczas poinformujemy o źródle pozyskania danych, chyba że przepis szczególny zwalnia nas z tego obowiązku.

* Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119, s. 1)