

Uchwała Nr 2/108/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 25 stycznia 2017 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXII/236/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie: udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Szamotulskiego na dofinansowanie przebudowy drogi powiatowej Nr 1886P Wilczyna – Grzebienisko w miejscowości Wilczyna, z powodu istotnego naruszenia art. 20 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 stycznia 2017 r., Rada Gminy Duszniki, powołując się na art. 10 ust. 2 i art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zdecydowała o udzieleniu pomocy finansowej w formie dotacji celowej Powiatowi Szamotulskiemu, z przeznaczeniem na dofinansowanie wydatków związanych z przebudową drogi powiatowej nr 1886P Wilczyna – Grzebienisko w miejscowości Wilczyna.

W związku z otrzymanymi pismami z dnia 2 i 3 stycznia 2017 r., sygnalizującymi, iż projekt przedmiotowej uchwały nie był objęty porządkiem obrad sesji, doręczonym radnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wezwała pismem z dnia 9 stycznia 2017 r. Wójta Gminy Duszniki do przedłożenia wypisu z protokołu w części obejmującej przyjęcie porządku obrad XXXII sesji Rady Gminy Duszniki oraz procedowanie nad przedmiotową uchwałą.

Pismem z dnia 19 stycznia 2017 r. Izba działając na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) zawiadomiła Wójta Gminy Duszniki o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Na podstawie art. 50 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w zw. z art. 91 ust. 1 i 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 18 ust. 3

o regionalnych izbach obrachunkowych Izba wezwała Wójta Gminy Duszniki oraz Przewodniczącego Rady Gminy Duszniki do osobistego stawiennictwa na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 stycznia 2017 r.

Na posiedzenie Kolegium Izby stawili się: p. Roman Boguś – Wójt Gminy Duszniki, p. Ryszard Pacholak – Przewodniczący Rady Gminy Duszniki oraz p. Mirosława Szwedek – Skarbnik Gminy Duszniki.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu ustaliło stan faktyczny na podstawie przekazanego przez Wójta Gminy Duszniki, przy piśmie oznaczonym RO.0711.71.2016 z dnia 11 stycznia 2017 r. „wyciągu z projektu protokołu z XXXII sesji Rady Gminy Duszniki z dnia 28 grudnia 2016 r.” oraz zapisu wideo z przebiegu sesji, zamieszczonego na stronie: [www.youtube.com/watch?v=MJx2QdBAvv0&feature=youtu.be](http://www.youtube.com/watch?v=MJx2QdBAvv0&feature=youtu.be), a także wyjaśnień złożonych przez uczestniczących w posiedzeniu Kolegium przedstawicieli Gminy Duszniki, w szczególności przez Przewodniczącego Rady Gminy Duszniki.

Kolegium Izby ustaliło, że badana przez organ nadzoru uchwała podjęta została na XXXII sesji zwołanej przez Przewodniczącego Rady Gminy Duszniki na dzień 28 grudnia 2016 r. W przekazanym radnym porządku obrad wraz z projektami uchwał, brak było projektu badanej uchwały.

W przesłanym do Izby wyciągu z projektu protokołu dotyczącego przedmiotowej sesji zapisano:

*„Przewodniczący Rady poinformował o konieczności rozszerzenia porządku obrad o dwa projekty uchwał:*

*– w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków*

*– w sprawie udzielenie pomocy finansowej dla Powiatu Szamotulskiego na dofinansowanie przebudowy drogi powiatowej Nr 1886P Wilczyna-Grzebienisko w miejscowości Wilczyna,*

*które zawarte byłyby w podpunktach odpowiednio „j” i „k”.*

*Nikt z radnych nie wniósł innych uwag do porządku obrad.”*

Następnie Przewodniczący Rady Gminy Duszniki zapytał radnych: *„czy są uwagi do zaproponowanego porządku obrad? Nie widzę. W takim razie przechodzimy do kolejnego punktu obrad”,* co potwierdza zapis wideo z sesji.

Wprowadzony w ten sposób do porządku obrad projekt uchwały w sprawie: udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Szamotulskiego na dofinansowanie przebudowy drogi powiatowej Nr 1886P Wilczyna – Grzebienisko w miejscowości Wilczyna poddany został pod głosowanie. Uchwała Nr XXXII/236/16 Rady Gminy Duszniki z dnia 28 grudnia 2016 r. została podjęta jednogłośnie (15 głosów „za”).

Uczestniczący w posiedzeniu Kolegium Przewodniczący Rady Gminy Duszniki wyjaśnił, że porządek obrad był faktycznie rozszerzony o dwa projekty uchwał, ale zmiany porządku obrad nie przegłosowano. W przypadku projektu regulującego podwyżki opłat za wodę i ścieki oraz pomocy dla Powiatu Szamotulskiego zwołano przed Sesją posiedzenie wspólne Komisji. Były omawiane podwyżki i było wspomniane, że być może będą przedłożone projekty tych uchwał na najbliższej Sesji. Przyznał, że tylko poinformował radnych o rozszerzeniu porządku obrad. Wątpliwości nie budził fakt, że wszyscy radni głosowali za, nie było głosu sprzeciwu. Żaden z 15 radnych nie wstrzymał się od głosu, wszyscy poparli te uchwały. Zwyczajowo jest przegłosowywana zawsze zmiana porządku obrad. Przewodniczący Rady uznał, że skoro wcześniej była mowa o tych projektach i radni wiedzą o takich projektach uchwał, to wyrażają na to zgodę.

Kolegium zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał. Natomiast zgodnie z art. 20 ust. 1a tej ustawy rada gminy może wprowadzić zmiany w porządku bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Z brzmienia przytoczonych przepisów wynika, że zwołanie posiedzenia rady gminy należy do obowiązków przewodniczącego danej rady i jest on zobowiązany nie tylko zawiadomić o terminie sesji rady jak również o przewidzianym na niej porządku obrad, ale winien przekazać radnym projekty uchwał, które na danej sesji będą miały być podjęte. Unormowanie takie ma na celu umożliwienie poszczególnym radnym zapoznanie się z porządkiem obrad i merytoryczne przygotowanie się do nich. Jednocześnie unormowania ustawy zezwalają radzie na zmianę zaproponowanego porządku obrad, jednakże uchwała w tym zakresie wymaga kwalifikowanej większości, a mianowicie musi być podjęta bezwzględną większością głosów. Ustawa nie precyzuje, w którym momencie posiedzenia rada ma prawo dokonania zmiany porządku obrad, zatem można przyjąć, że uchwała taka będzie mogła być przyjęta nie tylko na początku danej sesji, ale także i w trakcie jej trwania. Istotą zmiany porządku obrad jest to, że wówczas projekty danych uchwał nie muszą być doręczane wraz z porządkiem obrad rady. Właśnie z tego powodu, że radni nie mają możliwości zapoznania się z projektem danej uchwały ustawodawca wprowadził tu wymóg uzyskania kwalifikowanej większości, aby móc taką uchwałę na danej sesji przegłosować. Oznacza to zatem, że uchwała, która nie została przekazana radnym w trybie przewidzianym w art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jak również nie została wprowadzona do porządku obrad rady w trybie unormowanym w art. 20 ust. 1a tej ustawy

dotknięta jest wadą prawną o charakterze istotnym, która skutkuje stwierdzeniem jej nieważności.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu postanowiło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*  
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.