

Uchwała Nr SO-0951/9/P/20/2019  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 10 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Duszniki

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,  
Członkowie: Karol Chyra,  
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wyraża, po dokonaniu analizy:

- uchwały Nr III/13/18 Rady Gminy Duszniki z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Duszniki na lata 2019–2026 (przedłożonej tut. Izbie w dniu 21 grudnia 2018 r.),
- uchwały Nr III/14/18 Rady Gminy Duszniki z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2019 (przedłożonej tut. Izbie w dniu 2 stycznia 2019 r.),

opinię pozytywną  
o prawidłowości planowanej kwoty długu.

#### Uzasadnienie

Prognoza kwoty długu sporządzona została na lata 2019–2026, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2019, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2026 zostanie całkowicie spłacone.

Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 14.412.817,99 zł, co stanowi 39,05% planowanych dochodów Gminy.

W objaśnieniach do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wyjaśniono, co następuje: „Kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 14.412.817,99 zł i wynikać będzie z zadłużenia na koniec 2018 r. – 12.882.536,99 zł + planowane przychody 3.320.281,00 zł – planowane rozchody 1.790.000,00 zł” oraz „Przyjęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie na koniec roku 2018 w kwocie 12.882.536,99 zł wynika z aktualnego

zadłużenia Gminy Duszniki na koniec III kwartału 2018 r. (11.803.536,99 zł), planowanej emisji obligacji komunalnych w IV kwartale w wysokości 2.834.000,00 zł oraz planowanej spłaty kolejnych raty pożyczek i kredytów w kwocie 1.755.000,00 zł.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Gminy wynika, że w latach 2019–2026 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, kształtować się będzie następująco:

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok [%]	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat) [%]
1	2	3
2019	5,66	10,90
2020	6,91	10,10
2021	6,45	8,25
2022	6,30	8,57
2023	5,36	8,09
2024	6,40	8,78
2025	6,03	9,38
2026	4,67	10,03

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana.

Z powyższego wynika, że w latach 2019–2026 poziom spłat zobowiązań Gminy Duszniki będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę Duszniki relacji wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie podstawowych wielkości budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

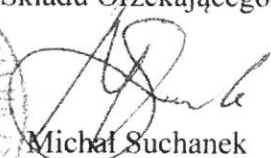
Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego, m.in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego



  
Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.



Uchwała Nr SO-0951/17/P/20/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 20 stycznia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Duszniki

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.), w składzie:

Przewodniczący: Michał Suchanek,  
Członkowie: Karol Chyra,  
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża, po dokonaniu analizy:

- uchwały Nr XX/148/19 Rady Gminy Duszniki z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Duszniki na lata 2020–2027 (przedłożonej tut. Izbie w dniu 24 grudnia 2019 r.),
- uchwały Nr XX/149/19 Rady Gminy Duszniki z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2020 (przedłożonej tut. Izbie w dniu 3 stycznia 2020 r.),

opinię pozytywną  
o prawidłowości planowanej kwoty długu.

### Uzasadnienie

Prognoza kwoty długu sporządzona została na lata 2020–2027, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2020, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2027 zostanie całkowicie spłacone.

Prognozowana kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 13.861.781,99 zł (zgodnie z treścią objaśnień przyjętych wartości dołączonych do wieloletniej prognozy finansowej), co stanowi 33,24% planowanych dochodów Gminy.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Gminy wynika, że w latach 2020–2027 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – lp. 8.1 WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3. kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – lp. 8.3 WPF [%]
1	2	3
2020	9,72	16,48
2021	6,09	10,65
2022	6,59	8,45
2023	8,50	8,75
2024	10,80	12,91
2025	10,24	13,33

2026	9,84	12,33
2027	1,95	12,88

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana.

Z powyższego wynika, że w latach 2020–2027 poziom spłat zobowiązań Gmina Duszniki będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę relacji wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie podstawowych wielkości budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego, m.in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

*(Handwritten signature)*  
Michał Suchanek

**Pouczenie:** Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.